

ירושלים, ד' תמוז תשפ"א
14 יוני 2021
פרוטוקול מס' 66

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 8.6.2021

פרוטוקול מס' 66

משתתפים : מר אלון חלווה, סמנכ"ל, ר' אגף (ביטחון וחירום), מ"מ יו"ר הוועדה
עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה
מר אבי משה, ס' חשב המשרד, חבר

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים) אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית
עו"ד לימור יקיר, מנהלת מחלקה בכירה (בפועל) (ייעוץ משפטי), משקיפה
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם חברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית) לצורך ביצוע פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תשפ"ב

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2022

שווי ההתקשרות: 94,991,959 ₪ לשנה, אין צורך במע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83-03-02-01.

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים) אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן:

1. בקשה להתקשרות

פרויקט "מסע" הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ויהדות התפוצות, שהחל בשנת 2004 מתוך רצון להעמיק את החינוך היהודי הצינוני של צעירים בעולם היהודי באמצעות תכניות חינוכיות ארוכות בישראל. במסגרת הפרויקט מגיעים לישראל צעירים יהודים מהתפוצות לתקופה של בין סמסטר אקדמאי לשנת לימודים אקדמית, כאמור בהחלטת ממשלה מספר 2924 מיום 19.12.2004 ובהחלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' תמוז תשפ"א
14 יוני 2021
פרוטוקול מס' 66

מאז היווסדו של הפרויקט השתתפו בו למעלה מ- 170,000 צעירים יהודים, ששהו בישראל פרק זמן של מספר חודשים ועד שנה, ובמסגרת הפרויקט למדו עברית, התנדבו, חיזקו את הקשר שלהם למורשת היהודית ולמדינת ישראל, ורכשו כלים מנהיגותיים והסברתיים.

לאור הצלחת הפרויקט, הצדדים החליטו להמשיך את שיתוף פעולה וחתימו על מספר הסכמי הארכה כשהאחרון חל במשך שנת הלימודים תשפ"א כמפורט להלן:

- ביום 24.2.2020 אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת מסע להפעלת פרויקט מסע (פרוטוקול מס' 16, וכן פרוטוקול מס' 5 מיום 3.2.2020) בהיקף כולל של 106,548,103 ₪ ללא צורך במע"מ, לתקופה של החל מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2021, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף להחלטת ועדת החריגים בחשכ"ל ולהחלטת ועדת הפטור. ביום 23.4.2020 ההתקשרות אושרה ע"י ועדת החריגים בהיקף של 85,238,482 ₪ וביום 24.5.2020 אושרה (בקשה מס' 649544) על ידי ועדת הפטור בהתאם לאישור ועדת החריגים.

- תכנית MITF הוארכה לשנת הלימודים תשפ"א באופן הבא: ביום 1.6.2020 אישרה ועדת המכרזים את הרחבת התקשרות פרויקט מסע (פרוטוקול מס' 50) בהיקף כולל של 8,088,634 ₪ ללא צורך במע"מ, לתקופה של החל מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2021, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים בכפוף להחלטת ועדת החריגים בחשכ"ל ולהחלטת ועדת הפטור. ביום 2.7.2020 ההתקשרות אושרה ע"י ועדת החריגים וביום 26.7.2020 אושרה (בקשה מס' 651343) על ידי ועדת הפטור.

- תכנית מסע טק הוארכה לשנת הלימודים תשפ"א באופן הבא: ביום 17.8.2020 אישרה ועדת המכרזים את הרחבת התקשרות פרויקט מסע (פרוטוקול מס' 99) בהיקף כולל של 4,712,121 ₪, ללא צורך במע"מ, לתקופה של החל מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2021, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים בכפוף להחלטת ועדת החריגים בחשכ"ל ולהחלטת ועדת הפטור. ביום 24.9.2020 ההתקשרות אושרה ע"י ועדת החריגים וביום 18.10.2020 אושרה (בקשה מס' 8000500383) על ידי ועדת הפטור.

על אף משבר הקורונה העולמי והקיצוץ התקציבי שחל על הפרויקט, בשנת תשפ"א הגיעו לישראל כ- 10,000 משתתפים מרחבי העולם למגוון תכניות.

כעת היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם חברת מסע לביצוע כלל תכניות הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ב בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים (כלומר עד 31.12.2022) בהיקף של 94,991,959 ₪ כדלהלן:

א. תכניות חינוכיות ארוכות טווח - בהתאם להחלטת ממשלה מיום 8.1.2014 והחלטת ממשלה 1426 מיום 18.3.2007 בנושא חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות ולהחלטות ממשלה נוספות בנושא, התוכנית היא פרויקט משותף ובמימון משותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית שמטרתו לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם. הצעירים משתתפים בתוכניות אקדמיות, לימודיות, חווייתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות. הפרויקט מנוהל באמצעות ועדת היגוי משותפת לממשלה ולסוכנות היהודית. כחלק מתוכנית העבודה של הפרויקט, מבוצעות בו ביקורות הערכה חינוכיות וכן ביקורות כספיות, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי. אישור הועדה מבוקש בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי בראשות מזכיר הממשלה מיום 7.6.2021, שבה אושרו תכנית העבודה ומסגרת התקציב

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' תמוז תשפ"א
14 יוני 2021
פרוטוקול מס' 66

לתוכניות ארוכות לשנת הפעילות תשפ"ב בהיקף של עד \$34,000,000. במסגרת זו ישתתפו 5,815 צעירים המגיעים לישראל לתוכניות חינוכיות ארוכות טווח.

ב. תכניות ביניים - ביום 18.10.2015 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 582 לאמץ את עיקרי המלצות ועדת ההיגוי של פרויקט מסע, ולאפשר לקיים תכניות באורך ביניים שמשכן יהא 8 עד 10 שבועות. כמו-כן, קבעה הממשלה כי בסמכות ועדת ההיגוי לקצר את תקופת התכניות באורך ביניים לתקופה שלא תפחת מפרק זמן של 6 שבועות. מודל המימון של תכניות ביניים הוא בחלוקה של 2/3 מימון ע"י הסוכנות היהודית ו-1/3 מתקציב משרד ראש הממשלה. בהתאם להחלטת ועדת היגוי מיום 7.6.2021, מסגרת התקציב לתוכנית ביניים לשנת הפעילות תשפ"ב יעמוד ע"ס \$ 10,584,000. במסגרת זו, ישתתפו 2,800 צעירים המגיעים לישראל לתוכניות הביניים.

ג. תכנית MITF - ביום 14.4.2011 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 3153, על הקמת תכנית ייעודית מיוחדת להוראת אנגלית (MITF) במימון משותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית וכן מלגה תוספתית מתקציבים ייעודיים נוספים אשר ימומנו על ידי משרד החינוך בלבד אשר תופעל על ידי חברת "מסע" בשיתוף משרד החינוך ומשרד ראש הממשלה, וזאת על מנת להשלים חוסר קיים במערכת החינוך במורים להוראת השפה האנגלית. התוכנית משלבת מתנדבים מחו"ל (משתתפי מסע) שמועסקים כעוזרי הוראה לאנגלית בבתי ספר באזורי פריפריה גיאוגרפית וחברתית, וזאת במטרה לתגבר את הצוות המקצועי להוראת האנגלית במוסדות חינוך אלו ולהביא לשיפור בתוצאות המבחנים וברמת התלמידים. למשתתפי מסע מאפשרת התוכנית חוויה מעצבת של חיים בישראל, לצד מפגש עם מערכת החינוך בישראל והתנסות מקצועית. התוכנית מחויבת לעמידה בסטנדרטים ככל תכנית מסע ובכלל זה משתתפיה לומדים עברית, רוכשים ידע ביהדות, בתולדות הציונות ומדינת ישראל, מטיילים בישראל ונחשפים לתרבות ולאומנות הישראלית כמתחייב בתקנון פרויקט "מסע".

בהמשך לדיון ועדת המכרזים מיום 1.6.2020 (פרוטוקול מס' 50) היחידה המקצועית מבקשת לעדכן את ועדת המכרזים במספר נושאים:

1. בהמשך להסדרת תהליך העבודה מול משרד החינוך סוכם כי משרד ראש הממשלה ירכז את ניהול התכנית, בהנחייתו המקצועית של משרד החינוך לעניין אופן הפעלת התכנית, ויאשר בוועדת המכרזים את תכנית העבודה ותקציב תכנית MITF במלואה כולל חלקו של משרד החינוך. במידת הצורך, נציג משרד החינוך יזומן לוועדת המכרזים המשרדית/או ועדת הפטור.
2. בהתאם לסיכום, משרד ראש הממשלה, משרד החינוך וחברת "מסע" גיבשו נוהל עבודה מעודכן בין הצדדים אשר אושר ונחתם בדצמבר 2020.
3. נושא בחירת מוסדות הלימוד והרשויות המקומיות נבחן מול משרד החינוך וחברת מסע וגובשה שיטה מסודרת לבחירת רשויות ומוסדות לימוד שתפעל החל משנת תשפ"ג (בכפוף לאישור המשך ההתקשרות).
4. נושא הקול הקורא למארגנים אשר לא עודכן ע"י משרד החינוך משנת 2012 נבחן מול משרד החינוך וחברת מסע ובימים אלה מגובש קול קורא שיפורסם בשבועות הקרובים ויחל לפעול בשנת תשפ"ג (בכפוף לאישור כאמור).

בהתאם להחלטת ועדת היגוי מיום 7.6.2021, מסגרת התקציב להפעלת תכנית MITF לשנת הפעילות תשפ"ב תעמוד על סך של 12,171,000 ₪, מתוכם 8 מל"ח מתקציב משרד החינוך עבור מלגה תוספתית

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' תמוז תשפ"א
14 יוני 2021
פרוטוקול מס' 66

על מלגת הבסיס של תוכנית מסע. בתוכנית זו ישתתפו 162 צעירים - 22 משתתפים במסלול מורים ו- 140 משתתפים במסלול תומכי הוראה.

ד. תכנית מסע טק - ביום 15.1.2017 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 2292 (סעיף 7(ב) להחלטה) להנחות את ראש המועצה הלאומית לכלכלה לפעול לגיבוש תכנית להבאת צעירים זכאי שבות בעלי פוטנציאל להשתלבות ככוח אדם מיומן בתעשיות ההי טק בישראל ככל הניתן באמצעות התקשרות עם חברת "מסע", וכי ככל שהתוכנית תופעל באמצעות פרויקט מסע יוקצו 10 מלש"ח לשנה בכל אחת מהשנים 2017-2018. בהתאם לכך גובשה תכנית ייעודית לנושא "מסע טק". התכנית אושרה ע"י ועדת ההיגוי לשנת תש"פ אך עקב משבר הקורונה העולמי לא יכלו המשתתפים להגיע לארץ. לקראת אישור התכנית לשנת תשפ"א הובהר שהחלטת ועדת המכרזים כפופה לתיקון החלטת הממשלה לשם קביעת המקור התקציבי למימון תכנית מסע טק לשנת 2020. בהתאם לכך, התקבלה החלטת ממשלה מס' 315 מיום 13.8.2020 שקבעה כי תכניות במסלולי הייטק יופעלו בשנים תש"פ - תשפ"ב וכן נקבע כי לצורך מימון התכנית ככל שתפעל במסגרת פרויקט מסע יוקצו 5 מלש"ח לשנים 2020-2022. נוכח משבר נגיף הקורונה והקיצוץ התקציבי בפרויקטים ממשלתיים רבים, תקציב התכנית לשנים תשפ"א- תשפ"ב צומצם ויעמוד על \$1,315,500 שהם, 4,712,121 ש. ביום 22.10.2020 נחתם הסכם התקשרות ייעודי עם חברת מסע לצורך ביצוע תכנית מסע טק במסגרת פרויקט "מסע" בשנת תשפ"א, בהתאם לכך, פעלה חברת "מסע" להוציא לפועל את התכנית וביצעה פעולות פרסום ושיווק לתכנית, ועדת ההיגוי התכנסה במהלך השנה האחרונה 3 פעמים, ובנוסף תארכי פתיחת התכנית נקבעו לחודשים פברואר-מרץ ע"י המארגנים הייעודיים, אך עקב סגירת השמיים לטיסות בשל משבר הקורונה העולמי לא יכלו המשתתפים להגיע לארץ והתכנית טרם יצאה לפועל. בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי מיום 7.6.2021, מסגרת התקציב להפעלת תכנית מסע טק לשנת הפעילות תשפ"ב תעמוד על \$1,060,606. במסגרת זו ישתתפו 80 צעירים.

בהמשך לדיון ועדת המכרזים מיום 18.3.2018, בוצעה בחינה מחודשת ונבחנו העקרונות המרכזיים של הפרויקט ע"י הגורמים המקצועיים (בחברת מסע, בסוכנות היהודית ובמשרד ראש הממשלה). בשנת 2019 היחידה המקצועית וחשבות המשרד פעלו לגיבוש מתווה עקרונות חדש הכולל פורמט אשר מקובל על כל השותפים לפרויקט. הפורמט החדש והוטמע בחוזה ההתקשרות לשנים תש"פ ותשפ"א. בהתאם לכך, חברת מסע מדווחת למשרד על התקדמות הפעילות בפרויקט באמצעות פורמט זה. כמו כן, הפורמט החדש מסייע בהליך הפיקוח והבקרה לגורמים המקצועיים במשרד ולגורמי החשבות.

בדיון ועדת המכרזים מיום 14.4.2019 ציין חשב המשרד כי לאור המתווה החדש של ההסכם, לקראת ספטמבר 2020 תיערך הערכה של ההתקשרות ובהתאם לתוצאותיה יוחלט האם יש להמשיך עם המתווה החדש. הובהר כי בחינת ההתקשרות תיערך גם ביחס לנושא ניגוד העניינים, שייבחן לאור המתווה החדש הן בהקשר של מגבלת ההתקשרויות עם המארגנים הקשורים לסוכנות, והן בהקשר של השפעת הבקורות שנוספו במתווה החדש בכללותו על בעיית ניגוד העניינים האינהרנטית במבנה ההתקשרות.

נוכח משבר הקורונה, בשנים תש"פ ותשפ"א נסגרו השמיים לכניסת תיירים וביניהם משתתפי פרויקט "מסע". חברת מסע פעלה מול הרשויות הרלוונטיות: רשות האוכלוסין וההגירה, משרד הפנים, משרד החוץ ועוד לקבלת אישורים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' תמוז תשפ"א
14 יוני 2021
פרוטוקול מס' 66

לכניסת משתתפים תחת המגבלות והכללים המבוקשים. פרויקט מסע הצליח להביא למעלה מ-10,000 משתתפים לתכניות שונות ברחבי כל המדינה והוא הפרויקט היחיד בזירת תכניות חווייתיות בישראל אשר פעל בתקופת משבר הקורונה. בנסיבות אלה, לא נבחן מתווה ההתקשרות כמתוכנן. אולם, לדעת היחידה המקצועית נכון לעכשיו המתווה פועל בצורה יעילה ומתאימה.

עם זאת יצוין כי לפני מספר חודשים הגישה חברת מסע בקשה לשינויים במספר עקרונות במתווה הנ"ל. בהמשך לבקשת חברת מסע, התבצע הליך בחינה של היחידה המקצועית בשיתוף חשבות המשרד ובליווי הלשכה המשפטית במשרד וסוכם על התאמות נקודתיות לקראת הסכם תשפ"ב.

בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.3.6.9 "התקשרות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית", להלן חוות דעתה של היחידה המקצועית לפי סעיף 2.1 להוראה:

2.1.1 - זהות הגוף עמו מבקשים להתקשר : חברת מסע, חברת בת של הסוכנות היהודית.

2.1.2 - תיאור ההתקשרות : פרויקט "מסע" הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ויהדות התפוצות, שהחל בשנת 2004 מתוך רצון להעמיק את החינוך היהודי הציוני של צעירים בעולם היהודי באמצעות תכניות חינוכיות בישראל במטרה לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם. הצעירים משתתפים בתוכניות אקדמיות, לימודיות, חווייתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות.

2.1.3 עלות הפרויקט נאמדת בסכום של 58,790,036 דולר כאשר חלקה של הממשלה בהוצאה נאמד בסך של 28,785,442 דולר. מתוך סך המימון הממשלתי חלקו של משרד ראש הממשלה בהוצאה נאמד בסך של 26,361,200 דולר ובנוסף בפרויקט MITF משולם חלק ממשלתי נוסף על ידי משרד החינוך בסך של כ- 2,424,242 דולר.

תקציב הפעילות של חברת מסע מוגבל לסכום של 9 מיליון דולר, מתוכם 4.5 מיליון דולר במימון משרד ראש הממשלה כחלק מסך כל המימון הממשלתי. להלן חלוקת תקציב הפעילות:

פעילויות שיווק בסך של כ 40%

פיתוח וגיוס משאבים בסך של כ 2%

פעילות חינוכית למשתתפים ולבוגרים בסך של כ 15%

מחקר והערכה בסך של כ 3%

מנהל וארגון בסך של כ- 30%

2.1.4 משך ההתקשרות : שנה

2.1.5 הגוף המבצע : חברת מסע, חברת בת של הסוכנות היהודית, מבצעת התקשרויות עם מארגנים להפעלת תכניות בישראל. מארגן מוגדר גוף ביצוע חינוכי ציוני, הפועל בישראל כדיון, והוכר על ידי החברה על פי תבחינים שתקבע מעת לעת, המקבל עליו אחריות מלאה להפעלת תכנית בישראל, על פי ההסכם בינו ובין החברה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' תמוז תשפ"א
14 יוני 2021
פרוטוקול מס' 66

בין המארגנים ישנם מארגנים בעלי קשר עם הסוכנות היהודית :
"החוויה הישראלית" - חברת בת של הסוכנות היהודית.
"ITC" - חברת בת של הסוכנות היהודית.
"ניצנה" – תכנית המופעלת במתחם ניצנה ע"י הסוכנות היהודית שמהווה מארגן בתוכניות אלו.

2.1.6 התייחסות לחשש לניגוד עניינים : בהתאם להסכם מסע, התוכניות המבוצעות על ידי הסוכנות היהודית או חברות הבת הנ"ל מובאות לאישור הוועדה לניגוד עניינים. במסגרת הסכם ההתקשרות מוסדר מנגנון שמגביל את היקף ההתקשרויות עם המארגנים הקשורים לסוכנות בשיעור של 18% מהתקציב. כאמור לעיל, לא נעשתה בחינה מחודשת בנושא נושא ניגוד העניינים.

2.1.7 נימוקים תומכים בכך שמדובר בהתקשרות למטרות ציבוריות כהגדרתן בסעיף 11 א(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג – 1952 :
בסעיף 11א (ב) לחוק האמור נקבע כי :

"לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה ... עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה :
(1)

(2) תכניות ביקור בישראל...."

פרויקט "מסע" עומד בקריטריון זה מעצם מטרתו העיקרית להבאת צעירים יהודים מעולם במטרה לחזק את זיקתם ליהדותם ולקהילותיהם.

2.1.8 התייחסות לתקנה 1ב לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993 : ההתקשרות נעשית בעקבות החלטות ממשלה שבהתאם להן הוקמה חברה ייעודית ליישום החלטת הממשלה - חברת מסע, וגובש הסכם ההתקשרות איתה ועם הסוכנות היהודית. בנוסף מדובר בהתקשרות הממומנת במצינג בהיקפים ניכרים. חברת מסע מבצעת את פעילותה לשביעות רצון משרד ראש הממשלה. החברה מפעילה מערך שיווק בינלאומי לגיוס משתתפים פוטנציאליים, מקיימת קשרים בשיתוף הפדרציות היהודיות, ארגונים יהודיים בתפוצות והקהילות היהודיות. לחברה ניסיון בעבודה עם מארגני תכניות בארץ ומפעילה מערך פיקוח על ארגון התכניות ושביעות רצון המשתתפים בתכניות.

בנוסף, בהתאם לסעיף 2.2 להוראת התכ"ם נציגת היחידה המקצועית מצרפת הצהרה של הסוכנות היהודית שלפיה לא נערכת ההתקשרות לטובת פרויקט דומה עם אף גוף ממשלתי אחר.

על פי הוראת התכ"מ נדרש פרסום במערכת מנו"ף בגין הפטור.

ועדת המכרזים מתבקשת לאשר את פרסום הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לאישור ועדת החריגים בחשכ"ל וועדת הפטור .

ירושלים, ד' תמוז תשפ"א
14 יוני 2021
פרוטוקול מס' 66

יצוין כי אגף תקציבים ופרויקטים מקדם הליך מכרזי לקבלת שירותי בקרה מינהלית, תפעולית וכלכלית (מכרז 5/19) המכרז פורסם ביום 4.3.2019, חברת הבקרה שתיבחר תבצע, בין היתר, שירותי בקרה על פרויקט מסע. בשלב זה, המכרז הסתיים והוכרזו חברות זוכות אך טרם נחתמו הסכמים. לאחר חתימת ההסכמים תבחן היחידה המקצועית את אופן מימוש הוראת התכ"מ 7.3.6.9 לעניין מחקר מלווה בהתקשרויות.

דיון הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה להתקשר עם חברת מסע בפטור ממכרז להתקשרות עם חברת בת של הסוכנות היהודית לפי תקנה 3(19)ג לתקנות חובת המכרזים. כאמור בבקשה, מדובר בפרויקט משותף ובמימון משותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית שפועל משנת 2007 במטרה לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם. חברת מסע הינה חברה ייעודית אשר הוקמה ליישום הפרויקט בהתאם להחלטות הממשלה, וגובש הסכם ההתקשרות איתה ועם הסוכנות היהודית. בנוסף מדובר בהתקשרות הממומנת במצי"נג בהיקפי תקציב ניכרים. פרויקט מסע הוא הפרויקט היחיד בזירת תכניות חווייתיות בישראל אשר פעל בתקופת משבר הקורונה והצליח להביא בשנת תשפ"א למעלה מ 10,000 משתתפים לתכניות שונות ברחבי כל המדינה.

בהתאם לסעיף 30 לחוק יסוד: הממשלה שעניינו "רציפות הממשלה", עם בחירת כנסת חדשה, תמשיך הממשלה היוצאת במילוי תפקידיה עד שתיוכח הממשלה החדשה. נוכח האמור, לאחר הבחירות שהתקיימו ביום 23.3.21, הפכה הממשלה המכהנת לממשלת מעבר. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה.

בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כמפורט להלן:

1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? פרויקט מסע הוקם בהתאם להחלטת ממשלה מיום 8.1.2004 והחלטת ממשלה 1426 מיום 18.3.2007 בנושא חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות, ופועל מאז ועד היום. הפרויקט מתקיים במימון משותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית ומטרתו לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם. הצעירים משתתפים בתוכניות אקדמיות, לימודיות, חווייתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות. הפרויקט מנוהל באמצעות ועדת היגוי משותפת לממשלה ולסוכנות היהודית.
2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? אין מעורבות של גורם פוליטי בפרויקט מסע, השותפים הם הסוכנות היהודית, חברת מסע ומשרד ראש הממשלה.
3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי פרויקט מסע פועל בהצלחה רבה מאז הקמתו, התחדש מפעם לפעם, כעת מבוקש לחדשו לשנת תשפ"ב, והממשלה הבאה תוכל לבחון את הצלחת הפרויקט ולהחליט האם להמשיך ולהפעיל את התכנית בשנת תשפ"ג.
4. האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? יצוין כי לאחר קיום הבחירות פוחת המשקל של שיקול זה, ומכל מקום התכנית מיועדת ליהודי התפוצות ואין בה משום הטבה או תועלת לציבור בוחרים כלשהו.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' תמוז תשפ"א
14 יוני 2021
פרוטוקול מס' 66

5. מבחן הדחיפות והכרח – בשל העובדה כי תהליך העבודה של הפרויקט דורש שיווק, פרסום והרשמה של משתתפים לתכניות השונות שצפויות להיפתח בשנת תשפ"ב יש צורך באישור התכנית בהקדם. עיכוב במתן אישור יגרור פגיעה באמינות הפרויקט - ובהכרח מיתוג הפרויקט בקרב יהדות התפוצות במקרה שבו לא תישמר רציפות הפרויקט גם בשנת תשפ"ב.
לאור התייחסות נציגת היחידה המקצועית כמפורט לעיל, סבורים חברי הוועדה כי ניתן לאשר את ההתקשרות לטובת פרויקט מסע בעת הזו.

ס' חשב המשרד ציין כי בהתאם להוראת התכ"ם עלויות הפרויקט נבחנו ונמצאו סבירות.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"ם 7.3.6.9 "התקשרות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית", לאור נימוקי הגורם המקצועי, האסמכתאות שהציג, ומאפייני הפרויקט וההתקשרות, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת התכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

14/06/2021

X אלון חלווה

אלון חלווה

14/06/2021

X אבי משה

אבי משה

14/06/2021

X בת חן אילות

בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

14/06/2021

X ב/לימור

ע"ד הדס שוגרמן